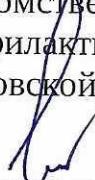


УТВЕРЖДАЮ

Вице-губернатор Свердловской
области, председатель
межведомственной комиссии
по профилактике экстремизма в
Свердловской области


С.Ю. Бидонько
«28» июля 2021 года

**Региональный стандарт
организации деятельности в сфере социальной и культурной адаптации
и интеграции иностранных граждан в муниципальных образованиях,
расположенных на территории Свердловской области**

I. Общие положения

1. Региональный стандарт организации деятельности в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (далее – Региональный стандарт), разработан на основе Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, утвержденных приказом Федерального агентства по делам национальностей от 17.11.2020 № 142.

2. Целью Регионального стандарта является обеспечение на территории муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальных образований) единых подходов к социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, противодействию их социальной и территориальной изоляции и устранению способствующих этому условий.

3. Нормативными правовыми основаниями разработки Регионального стандарта являются:

Конституция Российской Федерации;
Трудовой кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
(далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);

Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ);

Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ);

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 109-ФЗ);

Федеральный закон от 05.05.2014 № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»;

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 (далее – Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации);

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденная Указом Президента России от 31.10.2018 № 622 (далее – Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации, Концепция);

постановление Правительства Российской Федерации от 15.01.2007 № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2017 № 1312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций»;

Концепции реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Свердловской области до 2025 года, утвержденная распоряжением Губернатора Свердловской области от 29.10.2015 № 269-РГ.

иные нормативные правовые акты.

4. Под социальной и культурной адаптацией иностранных граждан и их интеграцией в российское общество понимается усвоение иностранными гражданами основ русского языка, истории России, законодательства Российской Федерации, правил поведения, навыков общения, норм общественной морали и этики, культурных ценностей, возможности получения государственных и иных услуг в целях пребывания (проживания), осуществления трудовой и иной деятельности на территории Российской Федерации в установленном порядке, формирования устойчивых социальных отношений, культурных связей и сотрудничества с гражданами Российской Федерации.

5. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, создание условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию иностранных граждан, разработка и осуществление таких мер относятся к вопросам местного значения, а финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (пункт 7.2 части 1 статьи 14, пункт 6.2 части 1 статьи 15, пункт 7.2 статьи 16, части 1 статьи 18).

6. Целями социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан на территории муниципальных образований является обеспечение быстрого

и качественного приспособления иностранных граждан к условиям территорий вселения в интересах социально-экономического развития территорий и бесконфликтного пребывания/проживания иностранных граждан среди местного населения.

6. Задачами в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан являются:

6.1. Содействие формированию конструктивного взаимодействия между иностранными гражданами и принимающим сообществом.

6.2. Противодействие социальной и культурной исключенности иностранных граждан, их пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов.

6.3. Профилактика правонарушений, совершаемых иностранными гражданами.

6.4. Создание условий для освоения иностранными гражданами русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации.

6.5. Иные задачи, установленные федеральными законами.

7. К полномочиям органов местного самоуправления в сфере реализации государственной национальной политики относятся:

7.1. Разработка и осуществление мер, направленных на обеспечение социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, с учетом примерного перечня мероприятий, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан в Российской Федерации.

7.2. Информирование местного населения по вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

7.3. Взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями, деятельность которых направлена на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан.

7.4. Оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан.

II. Организация деятельности муниципальных образований в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан

8. В целях совершенствования организационной работы в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан:

8.1. Определить должностное лицо не ниже заместителя главы муниципального образования, в чью компетенцию войдут вопросы социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан на территории муниципального образования.

8.2. Обеспечить включение мероприятий в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в планы, муниципальные программы/подпрограммы с выделением необходимых финансовых средств.

8.2.1. Информационные мероприятия:

8.2.1.1. Информирование иностранных граждан о социально-экономическом развитии и инфраструктуре муниципального образования с учетом специфики муниципального образования и потребностей иностранных граждан;

8.2.1.2. Информирование иностранных граждан - трудовых мигрантов - о мерах по реализации миграционной политики Российской Федерации в муниципальном образовании и деятельности муниципальных органов власти в сфере

адаптации и интеграции иностранных граждан;

8.2.1.3. Информировании об общественных инициативах и деятельности общественных организаций, оказывающих поддержку иностранным гражданам и содействующих адаптации и интеграции иностранных граждан.

8.2.2. Организационные мероприятия:

8.2.2.1. Содействие иностранным гражданам бесплатной юридической поддержки по вопросам правового положения, миграционного учета, трудоустройства, пребывания и проживания в муниципальном образовании;

8.2.2.2. Содействие работе с иностранными гражданами - трудовыми мигрантами социальных учреждений, отделов социальной защиты с учетом специфики муниципального образования.

8.2.3. Культурно-массовые мероприятия:

8.2.3.1. Организация привлечения иностранных граждан к праздничным и досуговым мероприятиям, организуемым муниципальным образованием, посвященным Дню России, Дню Единства, Дню Конституции, Дню народов Среднего Урала и Дню муниципального образования, и другим мероприятиям;

8.2.3.2. Содействие изучению русского языка и культуры иностранными гражданами - трудовыми мигрантами и членами их семей.

8.3. Создать совещательный орган (комиссию, совет и т.п.), занимающийся вопросами повышения эффективности деятельности в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, либо возложить дополнительные функции на действующие совещательные органы, включив в их состав соответствующих представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, научного сообщества, организаций, использующих труд иностранных граждан, руководителей действующих в муниципальных образованиях некоммерческих организаций, оказывающих поддержку иностранным гражданам или представляющих диаспоры.

8.4. Подготовить порядок оперативного реагирования на возникающие на территории муниципального образования очаги напряженности с участием иностранных граждан в сфере разности культур. Привлекать к работе по локализации указанных инцидентов руководителей некоммерческих организаций, представляющих диаспоры, членов представительных органов власти муниципального образования и муниципальных органов общественного контроля.

8.5. Подготовить перечень некоммерческих организаций, представляющих диаспоры, действующих на территории муниципального образования. Актуализацию перечня проводить раз в полугодие.

8.6. Содействовать организации и проведению на местном уровнях регулярных семинаров-совещаний (конференций, круглых столов) по актуальным вопросам реализации государственной миграционной политики, укрепления межнациональных (межэтнических) и этно-конфессиональных отношений и профилактики экстремизма с участием представителей институтов гражданского общества.

8.7. Определить муниципальное учреждение на базе которого обеспечить деятельность консультационного центра по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан (далее – консультационный центр), в том числе информационную и правовую поддержку иностранных граждан, вовлечение иностранных граждан в общественно значимые мероприятия, проведение тематических мероприятий с привлечением представителей территориальных органов федеральных

органов исполнительной власти, некоммерческих организаций.

8.8. Создать на официальном сайте муниципального образования или подведомственного учреждения раздел для размещения справочной информации для иностранных граждан:

8.8.1. актуальные редакции законов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, инструкций, касающихся вопросов правового положения иностранных граждан;

8.8.2. контактные данные консультационного центра, отдела по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации, некоммерческих организаций, действующих на территории муниципального образования, осуществляющих работу с иностранными гражданами, центров по преподаванию русского языка как иностранного, центров тестирования иностранных граждан, образовательных учреждений школьного, дошкольного образования, реализующих дополнительные программы для детей, не владеющих на должном уровне русским языком;

8.8.3. информацию об анонсах проводимых мероприятий,

8.8.4. иную информацию (при наличии);

8.8.5. информацию о значимых для муниципального образования мероприятиях направлять в Департамент внутренней политики Свердловской области для размещения на сайте СВЕ.РФ в телекоммуникационной сети Интернет.

8.9. Осуществлять поддержку проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на достижение целей по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

8.10. Содействовать привлечению представителей национально-культурных автономий и диаспор, бизнес-структур, работодателей и заказчиков работ (услуг), образовательных организаций, отдельных граждан к проведению мероприятий, направленных на обучение иностранных граждан русскому языку, их правовое просвещение и информирование о нормах поведения, культурных и религиозных традициях.

8.11. Содействовать реализации на базе образовательных учреждений дошкольного и школьного образования специальных программ для всесторонней адаптации и интеграции детей иностранных граждан.

8.12. Содействовать привлечению иностранных студентов и волонтеров из числа молодежи к работе с вновь прибывающими иностранными гражданами.

8.13. Привлекать лидеров этнических диаспор и национально-культурных автономий к разъяснительной работе среди приезжающих иностранных граждан.

9. В целях обеспечения кадровой политики:

9.1. Принимать меры, направленные на подготовку, переподготовку и повышение квалификации муниципальных служащих, участвующих в реализации государственной миграционной политики, государственной национальной политики в соответствии с профессиональным стандартом специалиста в сфере национальных и религиозных отношений, утвержденным приказом Минтруда России от 02.08.2018 № 514н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений» (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2018 г., регистрационный № 52115)».

9.2. Направлять сотрудников, в компетенции которых находятся вопросы социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, для участия в

обучении, организованном Департаментом внутренней политики Свердловской области.

9.3. Направлять сотрудников, в компетенции которых находятся вопросы в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, на ежегодные обучающие семинары ФАДН России по реализации государственной национальной политики с целью межрегионального обмена положительным опытом.

9.4. Направлять сотрудников, в компетенции которых находятся вопросы в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, для участия в региональных конференциях, семинарах-совещаниях по вопросам совершенствования реализуемой деятельности.

10. В целях изучения миграционной ситуации на территории муниципального образования и прогноза ее развития:

10.1. Осуществлять постоянный мониторинг и анализ происходящих на территории муниципального образования миграционных процессов и их влияния на социально-экономические, демографические, культурные, этноконфессиональные и иные аспекты жизни общества, состояния конфликтности в межнациональных отношениях; степени радикализации иностранных граждан на территории поселения.

10.2. Обеспечить полноценное функционирование муниципального сегмента Государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (далее – ГИСМ) с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2017 № 1312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций».

10.3. Осуществлять мониторинг блогосферы и других сетевых ресурсов с целью выявления экстремистских групп, установления радикально настроенных лиц, оказания на них профилактического воздействия в первую очередь в рамках государственной информационной системы мониторинга.

10.4. При выявлении формирующихся конфликтов в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений, их предупреждении руководствоваться методическими рекомендациями для глав муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, о совершенствовании алгоритма реагирования на межнациональные и межконфессиональные конфликты с использованием средств массовой информации, а также социальных сетей и иных Интернет-ресурсов (исх. №01-04-08/1624 от 19.11.2018).